DECRETO DEL DIRIGENTE DELLA
POSIZIONE DI FUNZIONE POLITICHE COMUNITARIE E AUTORITA' DI GESTIONE FESR E FSE
N. 144-POC **DEL** 12/09/2016

Oggetto: Annullamento in autotutela del bando di gara a procedura aperta per affidamento del servizio di assistenza tecnica al POR FESR 2014-2020. Base d'appalto € 1.200.000,00 (IVA esclusa) – CIG 635067137F – DDPF n. 195/POC del 16/11/2015.

IL DIRIGENTE DELLA
POSIZIONE DI FUNZIONE POLITICHE COMUNITARIE E AUTORITA' DI GESTIONE FESR E FSE

-.-.-

VISTO il documento istruttorio riportato in calce al presente decreto, dal quale si rileva la necessità di adottare il presente atto;

RITENUTO, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di emanare il presente decreto;

VISTA l'attestazione della copertura finanziaria di cui all'articolo 48 della legge regionale 11 dicembre 2001, n. 31;

VISTO l'articolo 16 bis della legge regionale 15 ottobre 2001, n. 20;

VISTA la legge regionale 28 dicembre 2015, n. 30 concernente "Disposizioni per la formazione del del bilancio 2016/2018 della Regione Marche (Legge di stabilità 2016)";

VISTA la legge regionale 28 dicembre 2015 n. 31 concernente "Bilancio di previsione 2016/2018";

VISTO il Decreto Legislativo n. 118 del 23.06.2011 e successive modifiche ed integrazioni avente ad oggetto: "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di Bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42";

VISTA la deliberazione della Giunta Regionale n. 1191 del 30 dicembre 2015 avente ad oggetto: "D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 - Artt. 39 comma 10 - Approvazione del documento tecnico di accompagnamento al Bilancio 2016-2018 - ripartizione delle unità di voto in categorie e macroaggregati"

VISTA la deliberazione della Giunta Regionale n. 1192 del 30 dicembre 2015 avente ad oggetto: "D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 - Artt. 39 comma 10 - Approvazione del Bilancio finanziario gestionale del Bilancio 2016-2018 - ripartizione delle categorie e macroaggregati in capitoli";

- D E C R E T A -

1. di disporre, per le motivazioni riportate nel documento istruttorio, l'**annullamento d'ufficio in autotutela**, ex art 21 *nonies* della legge n. 241/1990 e ss.mm.ii., del bando di gara a procedura aperta per affidamento del servizio di assistenza tecnica al POR FESR 2014-2020. Base d'appalto € 1.200.000,00 (IVA esclusa) – CIG 635067137F, emanato con DDPF n. 195/POC del 16/11/2015, e di tutti gli atti connessi e conseguenti posti in essere;

2. di dare formale comunicazione del presente provvedimento alle ditte che, alla scadenza del termine fissata dal bando di gara, hanno presentato regolare offerta
3. di rendere altresì noto che, con successivo ed autonomo atto, verrà indetta una nuova procedura di gara per l'affidamento del servizio di Assistenza Tecnica in oggetto;
4. di accertare **economie** relative alle **prenotazioni di impegno** assunte con il DDPF n. 50/POC del 23/05/2016 sui capitoli del POR FESR 2014/2020, per l'importo complessivo di **€ 1.017.480,00**, come da tabella seguente:

Capitolo	Quota	Anno	Importo (€)	Prenotazione n.
2011210003	UE (50%)	2016	322.080,00	1358
2011210004	Stato (35%)	2016	225.456,00	1359
2011210005	Regione (15%)	2016	96.624,00	1360
2011210003	UE (50%)	2018	186.660,00	39
2011210004	Stato (35%)	2018	130.662,00	40
2011210005	Regione (15%)	2018	55.998,00	41

5. di accertare altresì **economie** relative alle **previsioni di spesa** annotate con il citato DDPF n. 50/POC del 23/05/2016 sui capitoli del POR FESR 2014/2020, per l'importo complessivo di **€ 446.520,00**, come da tabella seguente:

Capitolo	Quota	Anno	Importo (€)	Previsione n.
2011210003	UE (50%)	2019	223.260,00	34
2011210004	Stato (35%)	2019	156.282,00	35
2011210005	Regione (15%)	2019	66.978,00	30

6. di pubblicare il presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Marche.

IL DIRIGENTE DELLA P.F.
(Dott. Mauro Terzoni)

- DOCUMENTO ISTRUTTORIO -

Normativa di riferimento

- Legge 7 agosto 1990, n. 241 e ss.mm. ii. "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";
- Decreto Legislativo 12 aprile 2006, n. 163 "Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE";
- D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture";
- Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 recante disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca, e che abroga il regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio, pubblicato sulla GUE del 20.12.2013;
- Regolamento (UE) n. 1301/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 relativo al Fondo europeo di sviluppo regionale e a disposizioni specifiche concernenti l'obiettivo "Investimenti a favore della crescita e dell'occupazione" e che abroga il regolamento (CE) n. 1080/2006, pubblicato sulla GUE del 20.12.2013;
- Regolamento (UE, Euratom) n. 1311/2013 del Consiglio del 2 dicembre 2013 che stabilisce il quadro finanziario pluriennale per il periodo 2014-2020, pubblicato sulla GUE del 20.12.2013;
- Decisione di esecuzione della Commissione del 18 febbraio 2014 che definisce l'elenco delle Regioni ammesse a beneficiare del finanziamento del FESR e del FSE nonché degli Stati membri ammessi a beneficiare del finanziamento del Fondo di coesione per il periodo 2014-2020;
- Documento "Metodi e obiettivi per un uso efficace dei fondi comunitari 2014-2020", presentato il 27 dicembre 2012 dal Ministro per la coesione territoriale, d'intesa con i Ministri del Lavoro e delle Politiche Sociali e delle Politiche Agricole, Alimentari e Forestali;
- Accordo di Partenariato Italia 2014-2020 adottato dalla Commissione europea il 29 ottobre 2014;
- POR Marche FESR 2014/2020 per il sostegno del Fondo europeo di sviluppo regionale nell'ambito dell'obiettivo "Investimenti a favore della crescita e dell'occupazione" (CCI2014IT16RFOP013), approvato con decisione di esecuzione della Commissione europea del 12.2.2015, C (2015) 926 final;
- D.A.C.R. n. 126 del 31/03/2015 "Approvazione definitiva del POR-FESR 2014-2020 – Legge Regionale n. 14 art. 6 del 02/10/2006";
- DDPF n. 195/POC del 16/11/2015 recante "POR Marche Fesr Competitività 2014/2020. Asse 7. D. L.gs. n. 163 e ss.mm.ii. – Procedura aperta per affidamento del servizio di assistenza tecnica al POR FESR 2014-2020. Base d'appalto € 1.200.000,00 (IVA esclusa) – CIG 635067137F";
- DDPF n. 32/POC del 13/04/2016 recante "Art. 38, comma 4°, lett. B.2 Reg- UE n. 1303/13. Procedura aperta per servizio assistenza tecnica al POR FESR 2014-20 - CIG 635067137F. Nomina commissione giudicatrice";
- DDPF. n. 50/POC del 23/05/2016 recante ""POR Marche Fesr Competitività 2014/2020. Asse 7. D. L.gs.

n. 163 e ss.mm.ii. – Procedura aperta per affidamento del servizio di assistenza tecnica al POR FESR 2014-2020. Base d'appalto € 1.200.000,00 (IVA esclusa) – CIG 635067137F. variazione prenotazione impegni";

Motivazione

Con Decisione della Commissione europea n. C(2015)926 del 12/02/2015 è stato approvato il POR FESR Regione Marche per il periodo 2014-2020, della cui attuazione è responsabile, in qualità di Autorità di Gestione, la P.F. "Politiche Comunitarie – Autorità di Gestione FESR e FSE".

L'Asse 7 "Assistenza Tecnica" del POR è finalizzato ad assicurare un'attuazione corretta, efficiente ed efficace del Programma ed il conseguimento degli obiettivi di innovazione e di competitività richiesti dalla nuova politica di coesione. In particolare, l'Obiettivo operativo *"Supportare la preparazione, sorveglianza e controllo del Programma"* ricomprende le attività ritenute necessarie per assicurare una corretta e tempestiva gestione degli interventi programmati e accrescere i livelli di efficienza e di efficacia nell'attuazione complessiva, al fine di promuovere la gestione ottimale del FESR ed il conseguimento degli obiettivi del Programma medesimo.

Nell'ambito di questo Obiettivo operativo, l'attività di assistenza tecnica consiste in un servizio di consulenza e supporto all'Autorità di Gestione del FESR, da parte di un soggetto esterno all'Amministrazione regionale, finalizzato segnatamente ad assicurare:

1) il supporto tecnico per l'implementazione del Programma, fornendo i necessari elementi di conoscenza e/o approfondimento giuridico ed amministrativo;

2) il supporto tecnico per la definizione, manutenzione e verifica delle procedure e degli strumenti di gestione e controllo degli interventi;

3) il supporto tecnico alla gestione delle modalità attuative del POR e alla formulazione di proposte di revisione dello stesso.

In considerazione dell'approssimarsi della scadenza ordinaria del termine contrattuale del 30/06/2016 riferito al servizio di Assistenza Tecnica affidato in vigenza del precedente periodo di programmazione 2007/2013 ed al fine di assicurare pertanto, senza soluzione di continuità, un adeguato e puntuale supporto specialistico a sostegno delle attività riconducibili al nuovo Programma Operativo, con decreto dirigenziale n. 195/POC del 19/11/2015 è stato emanato, con procedura aperta, il bando per l'affidamento del servizio di assistenza tecnica al POR FESR 2014-2020, con base d'appalto di importo pari ad € 1.200.000,00 (IVA esclusa) – CIG 635067137F.

Alla scadenza del termine da bando per la presentazione delle offerte, sono state acquisite agli atti della scrivente P.F. (cfr. *Verbale di Consegna*) le offerte presentate dalla seguenti ditte:

- **Archidata Srl** – Via Fabio Filzi n. 27 – 20124 Milano;
- **Ernst&Young Financial - Business Advisors Spa** – Via Fernanda Wittgens n. 6 – 20123 Milano;
- **Deloitte Consulting Srl** – Via. Gian Domenico Romagnosi 18/A - 00196 Roma.

Con successivo DD n. 32/POC del 13/04/2016 si è dato quindi corso alla istituzione della Commissione di Gara preposta alla valutazione delle offerte pervenute

Nella riunione riservata di insediamento, preliminare all'avvio dell'attività di valutazione delle offerte pervenute, tenutasi in data 28/04/2016 (cfr. relativo *Verbale* agli atti della scrivente P.F), la Commissione ha peraltro determinato di ritenere meritevoli di specifico approfondimento talune disposizioni del Disciplinare di Gara (cfr. Allegato "B" del Bando), la cui non chiara formulazione avrebbe potuto esporre l'amministrazione regionale a probabile contenzioso.

In primo luogo, i Commissari hanno eccepito che l'inserimento del requisito relativo alla *"Qualità delle professionalità"* tanto tra i criteri di partecipazione (cfr. punto 7.1, ultimo paragrafo del Disciplinare) quanto tra i criteri di valutazione (cfr. punto 17.2, lett. b del Disciplinare) contrasterebbe apertamente con il consolidato principio, di matrice giurisprudenziale, che ne vieta la contestuale presenza nelle due distinte fasi dell'ammissione e della valutazione.

Sotto altro profilo, la Commissione ha rilevato una presunta incoerenza nel Disciplinare (cfr. in particolare punto 7) in punto di requisiti di capacità economico finanziaria richiesti per la partecipazione, differenziati a seconda della forma singola o plurima dei soggetti partecipanti. Il che può aver determinato errori in sede di compilazione, da parte dei concorrenti, dell'Allegato 3 del Disciplinare stesso, ritenuti peraltro non sanabili con eventuali richieste di integrazioni documentali.

L'Avvocatura regionale, interpellata al riguardo circa la reale sussistenza di eventuali profili di illegittimità del Bando, con nota prot. n. 9865154 del 18/05/2016 ha fatto proprie le determinazioni assunte dalla Commissione, dando indicazioni di disporre l'annullamento, in sede di autotutela, della procedura di gara in essere, al fine di scongiurare possibili contenziosi successivi.

La scrivente P.F., effettuate le valutazioni del caso e ritenendo di non doversi discostare dalle considerazioni contenute nel parere formulato dall'Avvocatura regionale, reputa pertanto **doveroso ed opportuno procedere, in sede di autotutela, all'annullamento d'ufficio dell'intera procedura di gara** in discussione, ex art 21 *nonies* della legge n. 241/1990 e ss.mm.ii., sussistendo un interesse pubblico, concreto ed attuale in tal senso, ciò anche in conformità con i principi costituzionali di legalità, imparzialità e buon andamento della pubblica amministrazione.

Con successivo ed autonomo atto si provvederà pertanto ad indire tempestivamente una nuova procedura di gara per l'affidamento del servizio di Assistenza Tecnica al POR FESR 2014/2020.

Per quanto sopra evidenziato, si decreta quanto segue:

1. disporre l'**annullamento d'ufficio in autotutela**, ex art 21 *nonies* della legge n. 241/1990 e ss.mm.ii., del bando di gara a procedura aperta per affidamento del servizio di assistenza tecnica al POR FESR 2014-2020. Base d'appalto € 1.200.000,00 (IVA esclusa) – CIG 635067137F, emanato con DDPF n. 195/POC del 16/11/2015, e di tutti gli atti connessi e conseguenti posti in essere;
2. dare formale comunicazione del presente provvedimento alle ditte che, alla scadenza del termine fissata dal bando di gara, hanno presentato regolare offerta
3. rendere altresì noto che, con successivo ed autonomo atto, verrà indetta una nuova procedura di gara per l'affidamento del servizio di Assistenza Tecnica in oggetto;
4. accertare **economie** relative alle **prenotazioni di impegno** assunte con il DDPF n. 50/POC del 23/05/2016 sui capitoli del POR FESR 2014/2020, per l'importo complessivo di **€ 1.017.480,00**, come da tabella seguente:

Capitolo	Quota	Anno	Importo (€)	Prenotazione n.
2011210003	UE (50%)	2016	322.080,00	1358
2011210004	Stato (35%)	2016	225.456,00	1359
2011210005	Regione (15%)	2016	96.624,00	1360
2011210003	UE (50%)	2018	186.660,00	39
2011210004	Stato (35%)	2018	130.662,00	40
2011210005	Regione (15%)	2018	55.998,00	41

5. accertare altresì **economie** relative alle **previsioni di spesa** annotate con il citato DDPF n. 50/POC del 23/05/2016 sui capitoli del POR FESR 2014/2020, per l'importo complessivo di **€ 446.520,00**, come da tabella seguente:

Capitolo	Quota	Anno	Importo (€)	Previsione n.
2011210003	UE (50%)	2019	223.260,00	34
2011210004	Stato (35%)	2019	156.282,00	35
2011210005	Regione (15%)	2019	66.978,00	30

6. pubblicare il presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Marche.

Alla luce delle predette considerazioni si propone pertanto l'adozione del presente decreto avente ad oggetto: "Annullamento in autotutela del bando di gara a procedura aperta per affidamento del servizio di assistenza tecnica al POR FESR 2014-2020. Base d'appalto € 1.200.000,00 (IVA esclusa) – CIG 635067137F – DDPF n. 195/POC del 16/11/2015".

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO
(Dott. Mauro Terzoni)

ATTESTAZIONE DELLA COPERTURA FINANZIARIA

Si registrano **economie** relative alle **prenotazioni di impegno** assunte con il DDPF n. 50/POC del 23/05/2016 sui capitoli del POR FESR 2014/2020, per l'importo complessivo di **€ 1.017.480,00**, come da tabella seguente:

Capitolo	Quota	Anno	Importo (€)	Prenotazione n.
2011210003	UE (50%)	2016	322.080,00	1358
2011210004	Stato (35%)	2016	225.456,00	1359
2011210005	Regione (15%)	2016	96.624,00	1360
2011210003	UE (50%)	2018	186.660,00	39
2011210004	Stato (35%)	2018	130.662,00	40
2011210005	Regione (15%)	2018	55.998,00	41

Si registrano altresì **economie** relative alle **previsioni di spesa** annotate con il citato DDPF n. 50/POC del 23/05/2016 sui capitoli del POR FESR 2014/2020, per l'importo complessivo di **€ 446.520,00**, come da tabella seguente:

Capitolo	Quota	Anno	Importo (€)	Previsione n.
2011210003	UE (50%)	2019	223.260,00	34
2011210004	Stato (35%)	2019	156.282,00	35
2011210005	Regione (15%)	2019	66.978,00	30

LA RESPONSABILE DELLA P.O.
CONTROLLO CONTABILE DELLA SPESA 3
(Argentina Bigoni)

- ALLEGATI -

Nessun allegato.